

Folketingets Ombudsmand
Gammeltorv 22
DK-1457 København K



Udlændinge-, Integrations-
og Boligministeriet

Vedrørende Dok.nr. 15/04767-12/VL

Folketingets Ombudsmand har ved brev af 22. februar 2016 anmodet Udlændingestyrelsen om en supplerende udtalelse i sagen vedrørende Udlændingestyrelsens vejledning af uledsagede mindreårige med midlertidig beskyttelsesstatus om adgangen til familiesammenføring.

Ombudsmanden har bedt om at modtage svaret gennem Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet med ministeriets bemærkninger.

Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet vedlægger i den anledning Udlændingestyrelsens udtalelse af 6. april 2016, som ministeriet kan henholde sig til.

I forlængelse heraf – og i forlængelse af ministeriets brev af 29. januar 2016 – skal ministeriet supplerende bemærke, at vejledningen af uledsagede mindreårige også skal ses i sammenhæng med, at uledsagede mindreårige ikke er uden bistand fra voksne i kontakten med udlændingemyndighederne.

Alle uledsagede mindreårige asylansøgere får således af Statsforvaltningen – efter indstilling fra Røde Kors – udpeget en personlig repræsentant til at varetage sine interesser under asylsagens behandling, medmindre ganske særlige grunde taler herimod, jf. udlændingelovens § 56 a, stk. 1. Dette sker hurtigst muligt efter den uledsagede mindreårige asylansøgers indrejse i Danmark. Får et uledsaget mindreårigt barn opholdstilladelse, vil der blive udpeget en midlertidig forældremyndighedsindehaver, som træder i stedet for den personlige repræsentant.

Folketingets Ombudsmand anfører på side 2 i brevet af 22. februar 2016, at han har forstået det således, at familiemedlemmer til uledsagede mindreårige både før og efter indførelsen af den midlertidige beskyttelsesstatus har været henvist til at søge familiesammenføring efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, hvorefter der skal meddeles familiesammenføring i de tilfælde, hvor Danmarks internationale forpligtelser tilsiger det.

Hertil skal ministeriet for en god ordens skyld bemærke, at det er korrekt, at opholdstilladelsen til familiesammenførte til uledsagede mindreårige både før og efter indførelsen af den midlertidige beskyttelsesstatus er blevet meddelt efter

8. april 2016

Familiesammenføring
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uibm@uibm.dk
Web www.uibm.dk

CVR-nr. 36977191

Sagsbehandler
ASJ

Sags nr. 2015 - 1594
Akt-id 59284

udlændingelovens § 9 c, stk. 1. Imidlertid er det den særlige midlertidige karakter af den opholdstilladelse, som meddeles udlændinge efter udlændingelovens § 7, stk. 3, der begrundes, at Danmarks internationale forpligtelser i almindelighed ikke tilsiger, at der er ret til familiesammenføring til udlændinge med midlertidig beskyttelsesstatus i de første 3 år. Muligheden for at udskyde adgangen til familiesammenføring inden for rammerne af Danmarks internationale forpligtelser fandt således ikke anvendelse forud for indførelsen af reglerne om midlertidig beskyttelsesstatus i februar 2015. Der henvises herom nærmere til pkt. 2.2 i de almindelige bemærkninger til lovforslag nr. L 87.

Ministeriet kan desuden supplerende oplyse, at det i vejledningen anførte om, at udgangspunktet er, at der i almindelighed ikke er adgang til familiesammenføring til udlændinge med midlertidig beskyttelse i de første 3 år, er i overensstemmelse med det anførte i lovbemærkningerne til lovforslag nr. L 87, som blev vedtaget af Folketinget den 26. januar 2016.

Ministeriet henviser endvidere til den vedlagte besvarelse af 8. april 2016 af spørgsmål nr. 319 (Alm. del) fra Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget, hvor udlændinge-, integrations- og boligministeren har besvaret udvalgets spørgsmål om, hvorvidt ministeren finder grundlag for yderligere justering af den vejledning, som denne sag vedrører.

Det fremgår af besvarelsen bl.a., at det samlet set er ministerens opfattelse, at der ikke aktuelt er grundlag for yderligere justering af vejledningen. Endvidere fremgår det, at udlændingemyndighederne naturligvis løbende vil være opmærksomme på, om der kan opstå anledning hertil, f.eks. på baggrund af praksis.

Med venlig hilsen



Jesper Gori



Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Udlændingestyrelsens vejledning af uledsagede mindreårige børn

Folketingets Ombudsmand har ved brev af 22. februar 2016 bedt Udlændingestyrelsen gennem Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet om en supplerende udtalelse om styrelsens vejledning af uledsagede mindreårige børn, der meddeles midlertidig beskyttelsesstatus.

På baggrund af den midlertidige beskyttelsesstatus karakter vil Danmarks internationale forpligtelser i almindelighed ikke tilsige, at der er adgang til at få familie hertil inden for de første 3 år. Det gælder som udgangspunkt for alle familiemedlemmer, der søger om familiesammenføring til en herboende udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3.

Efter Udlændingestyrelsens praksis meddeles der opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, til forældre til en herboende mindreårig udlænding med opholdstilladelse efter § 7, stk. 3, hvis styrelsen vurderer, at der er oplyst om ganske særlige grunde, herunder hensyn til familiens enhed, der vil føre til, at et afslag på opholdstilladelse vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser.

I styrelsens vurdering heraf indgår en nærmere undersøgelse af den herboende mindreåriges forhold under opholdet i hjemlandet, herunder, hvorvidt den herboende mindreårige i hjemlandet var en del af den familiemæssige enhed, der nu søger om opholdstilladelse i Danmark eller om den pågældende har afbrudt dette familieliv ved fx i hjemlandet at have boet for sig selv og klaret sig selv eller have boet sammen med andre, fx andre familiemedlemmer.

Den herboende mindreåriges alder vil også blive tillagt væsentlig betydning. For så vidt angår forældre til små børn vil udgangspunktet være, at der er adgang til familiesammenføring her i landet, hvis børnene inden adskillelsen er indgået som en del af den familiemæssige enhed, der nu søger om opholdstilladelse og hvis det ikke er muligt at blive genforenet i familiens hjemland eller opholdsland. For så vidt angår ældre børn, vil der gradvist blive lagt mere vægt på øvrige oplyste forhold, idet et ældre barn som udgangspunkt ikke i samme grad som et yngre barn kan antages at have behov for at blive familiesammenført med sine forældre. Hvis den herboende mindreårige udlænding allerede har et familiemæssigt netværk i Danmark vil dette også indgå i vurderingen.

6. april 2016

Udlændingestyrelsen

Ryesgade 53

2100 København Ø

Tlf.: 35 36 66 00

www.nyidanmark.dk

Sagsnummer 16/002872

Sagsbehandler: ioz

Styrelsen har på nuværende tidspunkt afgjort i alt 10 sager, hvor forældre og søskende til herboende uledsagede mindreårige børn med midlertidig beskyttelsesstatus har søgt om familiesammenføring. Det kan ikke udledes af de afgjorte sager, hvorvidt praksis viser, at en forælder til et uledsaget mindreårigt barn med midlertidig beskyttelsesstatus i almindelighed vil have adgang til opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1. Det beror på en vurdering af de konkrete omstændigheder i de enkelte sager, hvorvidt det følger af Danmarks internationale forpligtelser, at hensynet til familiens enhed taler for at meddele opholdstilladelse. Andelen af mindreårige udlændinge med midlertidig beskyttelsesstatus, der efter Danmarks internationale forpligtelser har ret til familiesammenføring med forældre, vil i øvrigt bero på den til enhver tid konkrete sammensætning af denne gruppe af udlændinge, der indrejser og søger asyl.

Styrelsen har som nævnt ovenfor indtil videre kun afgjort et begrænset antal sager om familiesammenføring af forældre til herboende mindreårige udlændinge med midlertidig beskyttelsesstatus. Styrelsen har således i perioden fra den 20. februar 2015, hvor reglen om midlertidig beskyttelsesstatus efter udlændingelovens § 7, stk. 3, blev bragt i anvendelse meddelt opholdstilladelse til forældre til 4 herboende mindreårige udlændinge med midlertidig beskyttelsesstatus. Styrelsen har i samme periode meddelt afslag til forældre til 6 mindreårige udlændinge med samme opholdsgrundlag.

Nedenfor følger en kort beskrivelse af de faktiske omstændigheder i de sager, som styrelsen indtil videre har afgjort:

Tilladelse til familiesammenføring med forældre til herboende mindreårige udlændinge med midlertidig beskyttelsesstatus:

1. Den herboende mindreårige udlænding fik midlertidig beskyttelsesstatus som 14-årig og var fortsat 14 år på afgørelsetidspunktet for sagen om familiesammenføring. Den pågældende var rejst til Danmark med sin onkel. Forud for flugten var den pågældende en del af den famillemæssige enhed, bestående af forældre og 3 søskende, der efterfølgende søgte familiesammenføring i Danmark. Styrelsen meddelte opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, til forældre og søskende.
2. Den herboende mindreårige udlænding fik midlertidig beskyttelsesstatus som 16-årig og var 17 år på tidspunktet for afgørelse af familiesammenføringssagen. Den pågældende boede med sin storesøster og storebror i Danmark samt storesøsterens mindreårige børn. Den pågældende havde forud for udrejsen fra hjemlandet boet sammen med sine forældre. Det var til sagen fra bopælskommunen i Danmark oplyst, at der var alvorlig bekymring for både storesøsterens mindreårige børns trivsel samt trivslen for den dengang 16-årige udlænding med midlertidig beskyttelsesstatus. Det var endvidere oplyst, at familien blev tilbudt massiv hjælp og støtte fra kommunen. Styrelsen meddelte opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, til den herboende mindreåriges forældre, idet der hermed

blev lagt afgørende vægt på oplysningerne om den familiemæssige situation i Danmark.

3. Den herboende mindreårige udlænding fik midlertidig beskyttelsesstatus som 13-årig og var 14 år på tidspunktet for afgørelse af familiesammenføringssagen. Den pågældende var rejst til Danmark med sin myndige storebror. Den pågældende havde forud for udrejsen boet sammen med sine forældre i hjemlandet. Styrelsen meddelte opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, til forældrene.
4. Den herboende mindreårige udlænding fik midlertidig beskyttelsesstatus som 7-årig og var 8 år på tidspunktet for afgørelse af familiesammenføringssagen. Den pågældende indrejste i Danmark med sin stedmor, som den pågældende også er bosiddende med i Danmark. Den pågældende havde forud for udrejsen boet med sin stedmor og sin biologiske far i hjemlandet. Styrelsen meddelte opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, til faren.

Afslag på ansøgning om familiesammenføring med forældre til herboende mindreårige udlændinge med midlertidig beskyttelsesstatus:

1. Den herboende mindreårige udlænding fik midlertidig beskyttelsesstatus som 14-årig og var 15 år på tidspunktet for afgørelse af familiesammenføringssagen. Den pågældende boede i hjemlandet med sine forældre og en række andre familiemedlemmer, herunder en onkel, som den mindreårige efter aftale mellem forældrene og onklen, indrejste sammen med i Danmark. Onklen blev i forbindelse med asylsagsbehandlingen vurderet som den mindreåriges ledsager og den mindreårige er bosiddende med onklen i Danmark. Styrelsen meddelte afslag på ansøgning om opholdstilladelse til den mindreåriges forældre og søskende efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, under henvisning til at den mindreårige også i hjemlandet var i familiemæssig enhed med den ledsagende onkel, at han efter aftale med forældrene udrejste af hjemlandet med onklen og at han således allerede havde et familiemæssigt netværk i Danmark.
2. Den herboende mindreårige udlænding fik midlertidig beskyttelsesstatus som 17-årig og var 18 år på tidspunktet for afgørelse af familiesammenføringssagen. Den pågældende var i hjemlandet bosat med sine forældre og søskende. Den dengang mindreårige udlænding udrejste af hjemlandet med sin fætter på 16 år, som han bor med i Danmark. Den pågældendes mor og søskende indrejste efterfølgende og søgte asyl i Danmark. Styrelsen meddelte afslag på opholdstilladelse til den herboendes far efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, under henvisning til, at den på ansøgningstidspunktet mindreårige allerede havde familienetværk i Danmark og den pågældendes aider.
3. Den herboende mindreårige udlænding fik midlertidig beskyttelsesstatus som 15-årig og var 16 år på tidspunktet for afgørelse af familiesammenføringssagen. Den pågældende er bosat med sin mormor i Danmark. Den pågældendes onkel og moster er ligeledes bosid-

dende i Danmark. Den mindreårige havde under sit ophold i hjemlandet boet med sine forældre. Styrelsen meddelte afslag på opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, til forældrene under henvisning til, at den pågældende allerede havde familienetværk i Danmark og at den pågældende på baggrund af sin alder ikke kunne antages at have samme behov for familiesammenføring med en forælder som et yngre barn.

4. Den herboende mindreårige udlænding fik midlertidig beskyttelsesstatus som 16-årig og var 17 år på tidspunktet for afgørelse af familiesammenføringssagen. Den pågældende var i Danmark bosiddende med sin storebror, dennes samlever og børn. I hjemlandet havde den mindreårige udlænding boet med sine forældre og sin storebrors familie. Den mindreårige udlænding udrejste fra hjemlandet til Danmark med en myndig fætter, som den pågældende også er bosat tæt på her i landet. Styrelsen meddelte afslag på opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, til forældrene under henvisning til, at den pågældende allerede havde familienetværk i Danmark og at den pågældende på baggrund af sin alder ikke kunne antages at have samme behov for familiesammenføring med en forælder som et yngre barn.
5. Den herboende mindreårige udlænding fik midlertidig beskyttelsesstatus som 17-årig og var 18 år på tidspunktet for afgørelse af familiesammenføringssagen. Den pågældende havde forud for udrejsen boet sammen med sine forældre og søskende. Den pågældende udrejste af hjemlandet med sin storebror og bor nu i Danmark med sin moster. Styrelsen meddelte afslag på opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, under henvisning til, at den pågældende allerede havde familienetværk i Danmark og at den pågældende på baggrund af sin alder ikke kunne antages at have samme behov for familiesammenføring med en forælder som et yngre barn.
6. Den herboende mindreårige udlænding fik midlertidig beskyttelsesstatus som 17-årig og var ligeledes 17 år på tidspunktet for afgørelse af familiesammenføringssagen. Den pågældende havde forud for udrejsen boet sammen med sine forældre. Den pågældende udrejste alene fra hjemlandet, og bor nu sammen med sin myndige storebror og storesøster i Danmark. Den pågældende har også yderligere en voksen søster i Danmark. Styrelsen meddelte afslag på opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, under henvisning til, at den pågældende allerede havde familienetværk i Danmark og at den pågældende på baggrund af sin alder ikke kunne antages at have samme behov for familiesammenføring med en forælder som et yngre barn.

Styrelsen kan supplerende oplyse, at der for så vidt angår afslag på familiesammenføring efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, er klageadgang til Udlændingenævnet. Det er alene sagen nævnt ovenfor under punkt 5, der på nuværende tidspunkt ses påklaget.

Styrelsen kan supplerende oplyse, at der pr. 15. marts 2016 verserede sager om familiesammenføring til forældre til 43 herboende mindreårige udlændinge med midlertidig beskyttelsesstatus.

På baggrund af den ovenfor beskrevne praksis er det styrelsens opfattelse på det foreliggende grundlag, at indholdet af styrelsens vejledning i forhold til uledsagede mindreårige stemmer med praksis.

For så vidt angår ombudsmandens anmodning om at få oplyst, i hvor mange tilfælde forældre til uledsagede mindreårige børn har fået henholdsvis opholdstilladelse og afslag på opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, inden for de seneste 3 år, kan styrelsen oplyse, at styrelsens elektroniske sagsbehandlingssystem alene muliggør et udtræk af oplysninger, der er behæftet med en vis usikkerhed. Styrelsen kan oplyse, at der i perioden fra 1. januar 2013 til 31. december 2015 umiddelbart ses at være meddelt 38 afslag og 133 tilladelser til forældre til herboende mindreårige udlændinge. Derudover indeholder udtrækket af styrelsens sagsbehandlingssystem yderligere ca. 75 sager, der muligt kunne omhandle forældre eller andre voksne slægtninge til herboende mindreårige udlændinge. En nærmere afdækning af disse sager vil kræve en manuel gennemgang, hvilken styrelsen ikke har iværksat. Styrelsen har heller ikke foretaget en validering af det ovennævnte udtræk. Det bemærkes, at trækket omfatter alle kategorier af uledsagede mindreårige, og at trækket helt overvejende vedrører sager om familiesammenføring til uledsagede mindreårige med anden opholdsstatus end midlertidig beskyttelsesstatus efter udlændingelovens § 7, stk. 3. Det bemærkes herved, at reglerne om midlertidig beskyttelsesstatus trådte i kraft i februar 2015, og at der alene er afgjort ét sagskompleks vedrørende familiesammenføring til en herboende mindreårig udlænding med midlertidig beskyttelsesstatus i 2015; de øvrige 9 af de 10 sager, der er gennemgået ovenfor, er således afgjort i 2016. Trækket for 2013-2015 vedrører dermed helt overvejende sager, hvor muligheden for at udskyde adgangen til familiesammenføring inden for rammerne af Danmarks internationale forpligtelser ikke fandt anvendelse. En nærmere udspecificering af trækket vil kræve en manuel gennemgang, som styrelsen som nævnt ikke har iværksat

Styrelsen kan oplyse, at den orientering, der er citeret i pkt. 2 i ombudsmandens brev af 22. februar 2016, standardmæssigt gives til alle, der opnår midlertidig beskyttelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3.

Styrelsen kan supplerende oplyse, at styrelsen i forbindelse med ikrafttræden af lov nr. 102 af 3. februar 2016, hvorved den tidsmæssige begrænsning i adgangen til familiesammenføring til personer med midlertidig beskyttelsesstatus blev forlænget fra 1 til 3 år, individuelt har orienteret de ca. 1.200 udlændinge med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, der inden lovens ikrafttræden havde fået

opholdstilladelse og dermed vejledning om muligheden for familiesammenføring efter 1 års ophold.

Styrelsen kan endelig oplyse for så vidt angår spørgsmålet om i hvilket omfang, der udover den i pkt. 2 og 3 i ombudsmandens brev af 22. februar 2016 nævnte skriftlige vejledning, som gives til alle, der opnår midlertidig beskyttelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, også som led i asylbehandlingen af mindreårige børn gives individuel, mundtlig eller skriftlig vejledning, at styrelsen ikke af egen drift tager initiativ til at vejlede en asylansøger mundtligt om muligheden for familiesammenføring, såfremt den pågældende efterfølgende måtte blive meddelt asyl. Hvis en mindreårig udlænding, der har ansøgt om eller fået opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, forespørger om muligheden for familiesammenføring med forældre eller mindreårige søskende, vil styrelsen mundtligt give konkret vejledning herom. Det gør sig gældende på et hvilket som helst tidspunkt under asylsagsbehandlingen, herunder fx i forbindelse med samtalerne med ansøgeren eller i forbindelse med andre konkrete henvendelser. Styrelsen er ikke i besiddelse af statistiske oplysninger, der kan angive, hvor ofte styrelsen modtager sådanne forespørgsler fra mindreårige ansøgere.

Med venlig hilsen



Lone Zeuner

Ministeren

Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge-, Integrations-
og Boligministeriet

Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet har den 2. februar 2016 efter ønske fra medlem af Folketinget Johanne Schmidt-Nielsen (EL) stillet følgende spørgsmål nr. 319 (alm. del) til udlændinge-, integrations- og boligministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 319:

Ministeren bedes kommentere artiklen "Kritikere: Ny vejledning om familiesammenføring er stadig uklar og ukonkret", Information, 2. februar 2016, og oplyse om den i artiklen citerede asylchef fra Dansk Flygtningehjælp, har ret i, at "som uledsaget mindreårig kan man netop som udgangspunkt få familiesammenføring med det samme, og derfor burde Udlændingestyrelsen skrive det", og redegøre for, om ministeren på den baggrund vil foranledige, at vejledningen endnu en gang rettes eller præciseres?

Svar:

1. Det anføres bl.a. i den omtalte artikel, at Udlændingestyrelsens nye vejledning vedrørende uledsagede mindreåriges ret til familiesammenføring inden for 3 år er et fremskridt, men dog stadig problematisk, idet det snarere er reglen end undtagelsen, at uledsagede mindreårige har ret til familiesammenføring med det samme. Der henvises herved bl.a. til FN's konvention om barnets rettigheder (børnekonventionen).

2. Adgangen til familiesammenføring til familiemedlemmer, der ikke er omfattet af udlændingelovens § 9, skal behandles efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1. Det gælder bl.a. ansøgninger fra forældre og søskende til herboende uledsagede mindreårige.

Der skal gives opholdstilladelse efter udlændingelovens § 9 c, stk. 1, hvis Danmarks internationale forpligtelser tilsiger dette. Retsstillingen følger således af Danmarks internationale forpligtelser.

Grundet beskyttelsens midlertidige karakter er det vurderingen, at Danmarks internationale forpligtelser i almindelighed ikke tilsiger, at der skal meddeles familiesammenføring til en udlænding med midlertidig beskyttelse inden for de første

Dato: 8. april 2016

Udlændingeafdeling
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uibm@uibm.dk
Web www.uibm.dk

CVR-nr. 36977191

Sags nr. 2016 - 1174
Akt-id 50785

3 år, og dette gælder som udgangspunkt, uanset hvilken familiemæssig tilknytning der er tale om.

Der vil dog i de enkelte tilfælde skulle foretages en konkret vurdering af, om der er ret til familiesammenføring inden for de første 3 år. Efter § 9 c, stk. 1, vil der således skulle meddeles opholdstilladelse i alle tilfælde, hvor Danmarks internationale forpligtelser konkret tilsiger det.

I forhold til børn kan der f.eks. være situationer, hvor børnekonventionen, herunder konventionens artikel 3, stk. 1, om hensynet til barnets tarv, kan have betydning for, om der skal gives tilladelse til familiesammenføring på et tidligere tidspunkt. Dette vil f.eks. kunne være tilfældet, hvis den herboende er et uledsaget mindreårigt barn, hvis forældre søger om familiesammenføring. I sådanne tilfælde kan et afslag på familiesammenføring være særligt indgribende inden for de første 3 år.

For en nærmere beskrivelse af reglerne om udskydelse af retten til familiesammenføring til udlændinge med midlertidig beskyttelsesstatus i 3 år henvises til lovforslag nr. L 87 af 10. december 2015, pkt. 2.2. i de almindelige bemærkninger.

Der henvises endvidere til besvarelsen af 22. februar 2016 af spørgsmål nr. 279 (Alm. del) fra Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget, hvor der er redegjort nærmere for betydningen af børnekonventionen i relation til børns ret til familiesammenføring.

3. Det fremgår af besvarelsen af 18. januar 2016 af spørgsmål nr. 134 (Alm. del) fra Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget, at den vejledning, der på daværende tidspunkt blev givet til mindreårige uledsagede børn, der meddeles opholdstilladelse i Danmark efter udlændingelovens § 7, stk. 3, ville blive præciseret.

Udlændingestyrelsen har i forlængelse heraf nu præciseret sin vejledning, således at muligheden for familiesammenføring til herboende uledsagede mindreårige – også inden for de første 3 år – nu fremgår udtrykkeligt af den vejledning, som styrelsen giver i forbindelse med meddelelse af midlertidig beskyttelsesstatus.

I forbindelse med udstedelse af opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, oplyses således nu bl.a. følgende:

”Du har fået midlertidig beskyttelsesstatus. Din familie kan derfor som udgangspunkt tidligst få familiesammenføring, hvis din midlertidige opholdstilladelse forlænges efter 3 års ophold. Din familie vil dog i visse tilfælde have mulighed for at få opholdstilladelse i Danmark inden for de første 3 år. Læs mere om dette i vedlagte faktaark.”

Endvidere fremgår der bl.a. følgende af det vedlagte faktaark:

”Du har fået midlertidig beskyttelsesstatus efter udlændingelovens § 7, stk. 3, og din opholdstilladelse er gældende i 1 år. Du kan tidligst søge om forlængelse af din opholdstilladelse 2 måneder før tilladelsen udløber.

Indtil en midlertidig beskyttelsesstatus eventuelt forlænges med to år efter 3 års ophold er der normalt ikke adgang til at få familie til Danmark. Det er der kun, hvis det følger af Danmarks internationale forpligtelser. På baggrund af den midlertidige beskyttelsesstatus’ karakter vil det som udgangspunkt ikke være tilfældet inden for de første 3 år. Dette gælder for alle familiemedlemmer.

Nedenfor følger en nærmere vejledning.”

Under afsnittet ”Andre familiemedlemmer” anføres bl.a. følgende:

”Andre familiemedlemmer kan kun få ophold i Danmark, hvis hensynet til Danmarks internationale forpligtelser taler for det. Det gælder både før og efter, at den midlertidige beskyttelsesstatus er forlænget efter 3 års ophold.

Andre familiemedlemmer kan f.eks. være ægtefæller under 24 år, børn over 15 år, eller forældre eller søskende, der ansøger om familiesammenføring med et herboende barn.

Det gælder også for disse familiemedlemmer, at det normalt ikke følger af Danmarks internationale forpligtelser, at der skal meddeles familiesammenføring forud for en eventuel forlængelse af opholdstilladelsen med to år. Der kan dog være særlige situationer, hvor det følger af Danmarks internationale forpligtelser, at hensynet til familiens enhed vejer tungere, og hvor afslag på familiesammenføring kan være særligt indgribende allerede på et tidligere tidspunkt. Dette kan eksempelvis være tilfældet, hvis den herboende person før udrejsen fra hjemlandet har passet en handicappet ægtefælle i hjemlandet, eller hvis den herboende har alvorligt syge mindreårige børn i hjemlandet. I forhold til børn kan hensynet til barnets tarv endvidere efter omstændighederne have betydning for, om der skal gives tilladelse til familiesammenføring på et tidligere tidspunkt, f.eks. hvis den herboende er et uledsaget mindreårigt barn, hvis forældre søger om familiesammenføring.”

4. Den justerede vejledning skal vurderes op imod retstilstanden på området.

Som nævnt under pkt. 2 er retstilstanden således, at myndighederne altid skal foretage en konkret og individuel vurdering af, om der er ret til familiesammenføring med herboende uledsagede børn, og at der alene skal meddeles familiesammenføring i tilfælde, hvor dette følger af Danmarks internationale forpligtelser. Udgangspunktet er, at der ikke er ret til familiesammenføring til udlændinge med midlertidig beskyttelsesstatus i de første 3 år. Det skyldes beskyttelsens midlertidige karakter.

Andelen af uledsagede mindreårige, der efter Danmarks internationale forpligtelser har ret til familiesammenføring inden for de første 3 år, vil i sagens natur bero på den til enhver tid konkrete sammensætning af gruppen af uledsagede mindreårige, der meddeles midlertidig beskyttelsesstatus.

Udlændingestyrelsen har til brug for besvarelsen af spørgsmålet oplyst følgende vedrørende den hidtidige praksis på området:

”På baggrund af den midlertidige beskyttelsesstatus’ karakter vil familiemedlemmer til en herboende udlænding med opholdstilladelse efter udlændingelovens § 7, stk. 3, som udgangspunkt ikke kunne få familiesammenføring i Danmark inden for de første 3 år. Der gives dog opholdstilladelse inden for de første 3 år til forældre til en herboende mindreårig udlænding med opholdstilladelse efter § 7, stk. 3, hvis styrelsen vurderer, at der er oplyst om ganske særlige grunde, herunder hensyn til familiens enhed, der vil føre til, at et afslag på opholdstilladelse vil være i strid med Danmarks internationale forpligtelser. Der vil i den forbindelse altid blive foretaget en konkret og individuel vurdering af sagens omstændigheder.

I Udlændingestyrelsens vurdering i disse sager indgår en nærmere undersøgelse af den herboende mindreåriges forhold under opholdet i hjemlandet, herunder hvorvidt den herboende mindreårige i hjemlandet var en del af den familiemæssige enhed, der nu søger om opholdstilladelse i Danmark, eller om den pågældende har afbrudt dette familieliv ved f.eks. i hjemlandet at have boet for sig selv og klaret sig selv eller have boet sammen med andre, f.eks. andre familiemedlemmer. Den herboende mindreåriges alder vil også blive tillagt væsentlig betydning. For så vidt angår forældre til små børn vil udgangspunktet være, at der er adgang til familiesammenføring her i landet, hvis børnene inden adskillelsen er indgået som en del af den familiemæssige enhed, og hvis det ikke er muligt for familien at blive genforenet i familiens hjemland eller opholdsland. For så vidt angår ældre børn, vil der gradvist blive lagt mere vægt på øvrige oplyste forhold, idet et ældre barn som udgangspunkt ikke i samme grad som et yngre barn kan antages at have behov for at blive familiesammenført med sine forældre. Hvis den herboende mindreårige udlænding allerede har et familiemæssigt netværk i Danmark, vil dette også indgå i vurderingen.

Udlændingestyrelsen kan oplyse, at der er meddelt såvel tilladelser som afslag på familiesammenføring til forældre til mindreårige udlændinge med midlertidig beskyttelsesstatus i Danmark. Styrelsen har således siden 20. februar 2015, hvor reglerne om midlertidig beskyttelse trådte i kraft, meddelt opholdstilladelse til forældre til 4 herboende mindreårige udlændinge med midlertidig beskyttelsesstatus. Styrelsen har i samme periode meddelt afslag til forældre til 6 mindreårige udlændinge med midlertidig beskyttelse (opgjort pr. 6. april 2016)“.

Det er i relation til børn specifikt nævnt i den nye vejledning, at hensynet til barnets tarv efter omstændighederne kan have betydning for, om der skal gives tilladelse til familiesammenføring inden for de første 3 år, f.eks. hvis den herboende er et uledsaget mindreårigt barn, hvis forældre søger om familiesammenføring.

Hertil kommer, at der altid vil blive givet konkret og målrettet vejledning om mulighederne for familiesammenføring inden for de første 3 år ved anmodning herom – f.eks. i forbindelse med asylsamtalen.

Endvidere kan det oplyses, at alle uledsagede mindreårige asylansøgere af Statsforvaltningen – efter indstilling fra Røde Kors – får udpeget en personlig repræsentant til at varetage sine interesser under asylsagens behandling, medmindre ganske særlige grunde taler herimod, jf. udlændingelovens § 56 a, stk. 1. Dette sker hurtigst muligt efter den uledsagede mindreårige asylansøgers indrejse i Danmark. Får et uledsaget mindreårigt barn opholdstilladelse, vil der blive udpeget en midlertidig forældremyndighedsindehaver, som træder i stedet for den personlige repræsentant. Dette nævner jeg blot for at understrege, at uledsagede mindreårige altså ikke er uden bistand fra voksne i sagsforløbet.

På den baggrund er det samlet set min opfattelse, at der ikke aktuelt er grundlag for yderligere justering af vejledningen. Udlændingemyndighederne vil naturligvis løbende være opmærksomme på, om der kan opstå anledning hertil, f.eks. på baggrund af praksis.

Til udvalgets orientering kan jeg afslutningsvist oplyse, at Folketingets Ombudsmand forud for udarbejdelsen af den nye vejledning af egen drift har taget en sag op vedrørende Udlændingestyrelsens vejledning af uledsagede mindreårige med midlertidig beskyttelsesstatus. Ombudsmanden har ved brev af 22. februar anmodet Udlændingestyrelsen om gennem ministeriet senest den 8. april 2016 at modtage supplerende oplysninger i sagen.

Inger Støjberg

/

Jesper Gori

Ministeren

Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget
Folketinget
Christiansborg
1240 København K



Udlændinge-, Integrations-
og Boligministeriet

Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget har efter ønske fra medlem af Folketinget Johanne Schmidt-Nielsen (EL) den 19. januar 2016 stillet følgende spørgsmål nr. 279 (alm. del) til udlændinge-, integrations- og boligministeren, som hermed besvares.

Spørgsmål nr. 279:

I svaret på UUI alm. del - spørgsmål nr. 131 (side 3): "Det antages endvidere, at Børnekonventionen ikke indeholder en bredere beskyttelse af retten til familielivet end artikel 8 i EMRK." I samme svar står På side 4: "Udlændingemyndighederne er forpligtet til at efterleve Danmarks internationale forpligtelser, herunder Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 8, ved behandlingen af de enkelte sager og skal således i hver enkelt sag foretage en konkret og individuel vurdering, hvor relevant praksis fra navnlig Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol inddrages. Der kan i forhold til børn f.eks. være situationer, hvor FN's børnekonvention, herunder konventionens artikel 3, stk. 1, om hensynet til barnets tarv, kan have betydning for, om der skal gives tilladelse til familiesammenføring på et tidligere tidspunkt. Det vil f.eks. kunne være tilfældet, hvis den herboende er et uledsaget mindreårigt barn, hvis forældre søger om familiesammenføring. I sådanne tilfælde kan et afslag på familiesammenføring være særligt indgribende allerede inden for det første år." Vil ministeren redegøre for den tilsyneladende modstrid mellem de to udsagn og oplyse, hvorvidt Børnekonventionen i visse situationer kan siges at indeholde en bredere beskyttelse af retten til familielivet end artikel 8 i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK)?

Svar:

1. Hverken FN's konvention om barnets rettigheder (børnekonventionen) eller Den Europæiske Menneskerettighedskonvention (EMRK) indebærer en generel og ubetinget ret til familiesammenføring.

Efter EMRK artikel 8, stk. 1, har enhver ret til respekt for bl.a. sit privatliv og familieliv. Ifølge praksis fra Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol omfatter retten til et familieliv retten til at opretholde et eksisterende familieliv, f.eks. ved at staten undlader at udvise et familiemedlem, samt i visse situationer statens positive forpligtelse til at tilvejebringe de nødvendige forudsætninger for at udøve et familieliv, f.eks. ved at staten giver et familiemedlem opholdstilladelse. Medlemsstaterne har dog en relativt bred skønsmargin i denne henseende.

For en nærmere beskrivelse heraf henvises til pkt. 2.2.2.1 i lovforslag nr. L 87, som blev fremsat for Folketinget den 10. december 2015.

22. februar 2016

Udlændinge-, Integrations- og
Boligministeriet

Slotsholmsgade 10
Post 1216 København K
Tel. 7226 8400
Mail uibm@uibm.dk
Web www.uibm.dk

CVR-nr. 36977191

Sagsnr. 2016 - 680

I præambelen til børnekonventionen anføres det, at familien – som den grundlæggende enhed i samfundet og naturlige ramme for alle sine medlemmer og særligt børns vækst og trivsel – bør gives den nødvendige beskyttelse og hjælp, og at barnet med henblik på fuld og harmonisk udvikling af sin personlighed bør vokse op i et familiemiljø.

Det grundlæggende hensyn til barnets tarv fastslås i artikel 3, stk. 1, i børnekonventionen, hvorefter barnets tarv i alle foranstaltninger vedrørende børn, hvad enten disse udøves af offentlige eller private institutioner for social velfærd, domstole, forvaltningsmyndigheder eller lovgivende organer, skal komme i første række.

Efter artikel 9, stk. 3, i børnekonventionen, skal deltagerstaterne respektere retten for et barn, der er adskilt fra den ene eller begge forældre, til at opretholde regelmæssig personlig forbindelse og direkte kontakt med begge forældre, undtagen hvis dette strider mod barnets tarv.

Efter artikel 10, stk. 1, i børnekonventionen, skal ansøgninger fra et barn eller dets forældre om indrejse i eller udrejse fra en deltagende stat med henblik på familiesammenføring behandles på en positiv, human og hurtig måde af deltagerstaterne. Deltagerstaterne skal endvidere sikre, at indgivelse af en sådan ansøgning ikke medfører negative virkninger for ansøgere og deres familiemedlemmer.

Efter artikel 10, stk. 2, i børnekonventionen skal et barn, hvis forældre har fast bopæl i forskellige stater, have ret til, undtagen under særlige omstændigheder, regelmæssigt at have personlig forbindelse og direkte kontakt med begge forældre.

2. Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol inddrager i praksis en række internationale retskilder ved fortolkningen af EMRK. Således fortolkes bl.a. artikel 8 i EMRK om retten til respekt for familielivet i relation til retten til familiesammenføring af børn og forældre i lyset af børnekonventionen, jf. f.eks. *Maumousseau and Washington v. France* (no. 39388/05).

Børnekonventionens bestemmelser er imidlertid fokuseret på børns behov, jf. bl.a. hensynet til barnets tarv i artikel 3. Børnekonventionen indeholder således bestemmelser, der uden at regulere retten til familieliv, jf. EMRK artikel 8, efter omstændighederne kan få betydning for retten til familiesammenføring for f.eks. uledsagede mindreårige. Dette er baggrunden for, at der i besvarelsen af 23. oktober 2015 af spørgsmål nr. 131 (Alm. del) fra Udlændinge-, Integrations- og Boligudvalget henvises til børnekonventionen i relation til adgangen til familiesammenføring til uledsagede børn.

Inger Støjberg

/

Jesper Gori